



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind derogarea de la prevederile art.47 alin.(6) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu completările și modificările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind derogarea de la prevederile art.47 alin.(6) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu completările și modificările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.113 din 20.04.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D303/20.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea unei derogări de la prevederile art.47 alin.(6) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul autorizării Ministerului Muncii și Protecției Sociale ca, în cadrul proiectului „Creșterea capacității MMPS de coordonare metodologica a SPAS-urilor în vederea îndeplinirii atribuțiilor și obligațiilor legale pe domeniul serviciilor sociale și a creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor”, să cuprindă în listele de investiții și să achiziționeze în conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, documentații tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții destinate centrelor comunitare integrate și aparținând celor 139 de unități administrativ-teritoriale marginalizate eligibile.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

3. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, în acord cu uzanțele normative, este necesară eliminarea sintagmei „cu completările și modificările ulterioare”.

De asemenea, inițiatorul va aprecia necesitatea menținerii actualei forme de redactare a titlului, sau eventual corelarea acestuia cu scopul proiectului de act normativ și anume de finanțare a costurilor studiilor de fezabilitate pentru 139 de comunități marginalizate.

În același context, apreciem că pentru un plus de claritate și precizie a normei, simpla instituire a unei norme derogatorii de la prevederile art.47 alin.(6) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, nu creează aparent o legătură tematică cu normele preconizate de inițiator.

b) la **primul paragraf al preambulului**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „12,069,386.98 lei, valoare pe care MMPS trebuie să o raporteze și solicite” se va reda sub forma „**12.069.386,98** lei, valoare pe care **Ministerul Muncii și Protecției Sociale** trebuie să o raporteze și să o solicite”.

La **al doilea paragraf**, este necesară revederea primei teze, care, în actuala formă, este lipsită de claritate.

La **al treilea paragraf**, termenul „anități” se va redacta corect, „unități”.

Referitor la **al patrulea paragraf**, recomandăm reformularea textului și redarea acestuia prin utilizarea stilului juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, specific actelor normative.

c) la articolul unic, alin.(1), pentru rigoare redacțională, sintagma „cu completările și modificările următoare” se va înlocui cu formularea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, după sintagma „Legii nr. 98/2016” se va insera titlul respectivului act normativ, respectiv sintagma „**privind achizițiile publice**”.


În același context, prin raportare la voința inițiatorului, semnalăm că pentru corelare cu Nota de fundamentare, la pct.2 „Schimbări preconizate”, sintagma de la al doilea alineat referitoare la „obiective de investiții aparținând UAT-urilor și altor entități.” va fi redată în mod unitar cu cea din textul proiectului, în care sunt vizate „documentații tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții destinate centrelor comunitare integrate și aparținând celor 139 de unități administrativ-teritoriale marginalizate eligibile”.

În mod suplimentar, pentru respectarea exigențelor normative, întrucât sintagma „POCA 2014-2020” este la prima utilizare în textul proiectului, recomandăm redarea *in extenso* a acesteia.

La **alin.(2)**, din considerente de ordin redacțional, sintagmele „prin Ordin al ministrului Muncii și Protecției Sociale” și „către Unitățile Administrativ Teritoriale” se vor redacta sub forma „**prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale**” și „**către unitățile administrativ teritoriale**”.

De asemenea, din considerente de redactare, recomandăm înlocuirea sintagmei „Ministerul Muncii și Protecției Sociale transmite” cu sintagma „**Ministerul Muncii și Protecției Sociale va transmite**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.238/21.04.2021